



**PER UNA STRATEGIA
NAZIONALE DEI RIFIUTI**

**DUE ANNI DOPO,
LA STRATEGIA NAZIONALE
SUI RIFIUTI
METTE LE GAMBE**

Chicco Testa
Presidente
FISE Assoambiente

2018: LA PROPOSTA DI STRATEGIA NAZIONALE SUI RIFIUTI, INASCOLTATA

PROPOSTA ASSOAMBIENTE

FATTO/NON FATTO

Serve una Strategia nazionale sui rifiuti	Niente
Mancano impianti	Niente
Piano di investimenti straordinario di 10 miliardi	Niente
Mancano strumenti economici chiari	Niente
Quadro di regole troppo complesso e incerto: semplificazione, <i>End of Waste</i>	Poco
Regole certe sul consenso: stop <i>NIMBY</i>	Niente
Settore complesso, serve cabina di regia	Niente

LA SITUAZIONE È PEGGIORATA: LA GESTIONE

- **E' AUMENTATA** la **PRODUZIONE** di **RIFIUTI**: **+2%** (+590mila ton.) di rifiuti **urbani**, **+3,3%** (+4,6 mln./ton.) di rifiuti **speciali**
- **SONO DIMINUITI** gli **IMPIANTI** di gestione: **-396** impianti totali per gli **speciali** (meno impianti di **incenerimento** e di **digestione anaerobica**)
- **SONO AUMENTATI I DEFICIT** regionali (a 2,2 mln./ton.) quindi la **movimentazione di rifiuti** a recupero energetico/smaltimento
- **E' AUMENTATO** l'**EXPORT** di rifiuti: **+31%** (+110mila ton.) per gli **urbani**, **+14%** (+420mila ton.) per gli **speciali**
- **SONO AUMENTATI** i **COSTI** di **SMALTIMENTO**: **+ 40%**
- **ALCUNI IMPIANTI DI INCENERIMENTO** sono stati **ACCANTONATI** (Firenze, San Filippo del Mela ...) e per **ALTRI** si **ANNUNCIA LA CHIUSURA** (Colleferro, Montale, Livorno ...). **NESSUN NUOVO IMPIANTO NE' PROGETTO**
- **I MERCATI DEL RICICLO SONO ENTRATI IN CRISI PER IL «CHINESE BAN» E IL COVID-19**

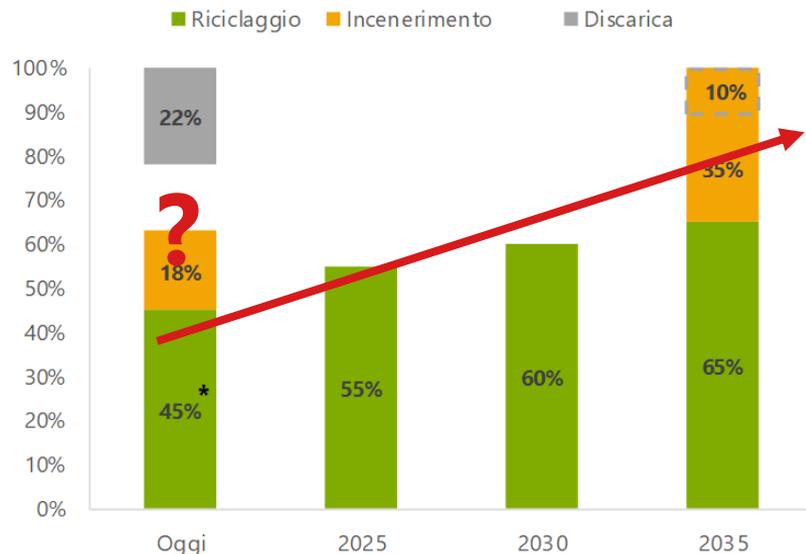
LA SITUAZIONE È PEGGIORATA: QUADRO NORMATIVO

- La recente Relazione Annuale ARERA ha certificato la poca trasparenza e le fragilità del sistema
- Poco o niente è stato fatto per semplificare e timidi passi in avanti su End of Waste (carta e cartone, PFU, pannolini)
- L'annunciato Collegato Ambientale rischia di rendere ancora più complessa l'attività economica nel settore, con l'introduzione delle «attività potenzialmente inquinanti»
- Il Decreto «semplificazione» è fermo, non si riducono gli oneri per le imprese, in fase di autorizzazione e di appalto
- Le Direttive Europee sui rifiuti sono state recepite
- La regolazione economica dei rifiuti urbani è stata affidata ad ARERA dal 2018. A distanza di più di 2 anni si attendono ancora risposte sulle regole di accesso agli impianti: l'incertezza frena gli investimenti

GLI OBIETTIVI SONO SEMPRE GLI STESSI ... E ORA SONO ANCHE COGENTI

ECONOMIA CIRCOLARE: LE NUOVE SFIDE

Valori %



*Per il riciclaggio si fa riferimento alla metodologia 4 calcolata da ISPRA

Fonte: elaborazioni Laboratorio REF Ricerche

CAPISALDI DELLA GESTIONE AL 2035 :

10%

10% massimo in discarica al 2035

Almeno il 25% e fino al 35% di recupero energetico al 2035

25%

35%

80%

La %RD necessaria per il target di riciclo, considerando gli scarti

LA STRATEGIA: ORA SI PUÒ E SI DEVE FARE...

3 irripetibili OPPORTUNITÀ da SFRUTTARE:

1. **PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA** (15 ottobre)
2. **NUOVI FONDI EUROPEI** (*Next Generation EU* e nuovi fondi strutturali 2021-2027)
3. **PROGRAMMA NAZIONALE RIFIUTI** (previsto dalla nuova direttiva)



2 questioni da affrontare:

1. **OCCORRONO LE RIFORME** per accompagnare gli investimenti e la transizione verso l'economia circolare (semplificazione, appalti)
2. **OCCORRONO REGOLE CERTE E STRUMENTI ECONOMICI** per sostenere gli investimenti, anche per far funzionare il mercato

1. DAL «PIANO COLAO» AL PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA

- Il PIANO COLAO aveva colto le questioni e dato alcuni indirizzi chiari...
- «**Adeguare norme, incentivi e fondi relativi al trattamento rifiuti e scarti per favorire l'attivazione di progetti di economia circolare a livello aziendale, attraverso un PIANO STRATEGICO SPECIFICO (sul modello di quello energetico).**

Esempi:

1. **Incentivare** la gestione e conversione dei rifiuti sotto tutte le forme «**waste to – (material, energy, fuel, hydrogen, chemical)**»
 2. **Semplificare e revisionare le normative** esistenti al fine di rendere **efficace** la gestione dell'**End of waste**
- «**Definire e finanziare investimenti infrastrutturali nel ciclo dei rifiuti urbani ed industriali**»

1. PNRR: LE LINEE GUIDA INCLUDONO L'ECONOMIA CIRCOLARE E I RIFIUTI

La **crisi economico-sociale** è senza precedenti (crollo del PIL e dell'occupazione, esplosione del debito, aumento delle disuguaglianze...), la **RISPOSTA EUROPEA C'È**:

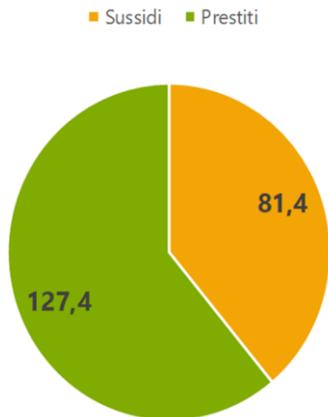
- **SUSSIDI AI PAESI PIU' COLPITI (COVID-19), finanziati con *bond*** garantiti dal bilancio della UE, e anche da una tassa ambientale sulla plastica (non riciclabile)
- unitamente ai nuovi programmi della BCE, **arriveranno per l'ITALIA PRESTITI a TASSI+BASSI**
- i settori eleggibili **sono numerosi MA includono la «svolta ecologica» e «l'economia circolare» (*Green Deal*)**



2. FINANZIAMENTI A SOSTEGNO DEGLI IMPIANTI E INCENTIVI PER IL FUNZIONAMENTO DEL MERCATO

LE RISORSE DESTINATE ALL'ITALIA TRAMITE NEXT GENERATION EU

Miliardi di euro, da impegnare negli anni 2021-2023, erogazioni entro il 2026



* Le stime dell'U.P.B. parlano di oltre 120 miliardi di prestiti e 87 miliardi come sussidi

Fonte: stime emerse a seguito del Consiglio Europeo del 17-21 Lug. 2020

- ❖ **NEXT GENERATION EU:** la *Recovery and Resilience Facility*, *React EU* e gli altri fondi possono sostenere gli **impianti di recupero**, sia come **sussidio** sia come **prestito**. All'ITALIA dovrebbero arrivare **209 miliardi di euro**, da usare non «a pioggia», ma rafforzando incentivi e strumenti economici per le imprese
- ❖ **I FONDI STRUTTURALI:** sia l'ultima annualità del ciclo 2014-2020 (specie al Sud), sia il prossimo ciclo di finanziamenti 2021-2027 (con al centro l'Economia Circolare e il *Green Deal*) offrono risorse per colmare i *deficit* regionali
- ❖ La BEI può finanziare **TUTTI** gli impianti, inclusi quelli di **Waste-to-Energy (a basse emissioni)**
- ❖ **SACE** e **CDP** possono offrire **garanzie aggiuntive** alle imprese

2. MA ANCHE LE RIFORME DI SISTEMA...

- ❖ **SEMPLIFICARE LE AUTORIZZAZIONI** per avviare i nuovi impianti (da 5 anni a 6 mesi), ma anche quelle per rinnovare l'impiantistica esistente
- ❖ **RIVEDERE IL CODICE DEGLI APPALTI**, anche per gli impianti dei rifiuti
- ❖ **RIVEDERE** le procedure: **VAS** (Valutazione Ambientale Strategica), **VIA** (Valutazione di Impatto Ambientale), modalità di **partecipazione** e **conferenze di servizio**
- ❖ **END OF WASTE NAZIONALE**, processi autorizzativi più snelli, superare il pregiudizio
- ❖ **INCENTIVI** al **RAFFORZAMENTO PATRIMONIALE** delle aziende

3. PROGRAMMA NAZIONALE PER LA GESTIONE DEI RIFIUTI (previsto dal recepimento della nuova direttiva 851)

IL MINISTERO DELL'AMBIENTE **NON PUO' PIU' SOTTRARSI** AL COMPITO DI DEFINIRE UN PROGRAMMA NAZIONALE CHE CHIARISCA:

- ❖ **Ricognizione impiantistica** nazionale
- ❖ Linee guida per la **pianificazione regionale**
- ❖ **Monitoraggio dei target** riciclaggio UE
- ❖ Monitoraggio dei flussi problematici
- ❖ Individuazione di flussi strategici per l'economia circolare
- ❖ Fabbisogni e soluzioni impiantistiche di area vasta (macro-aree)
- ❖ Predisposizione di percorsi e meccanismi per la **gestione delle emergenze**

3. SERVONO OBIETTIVI E TEMPI CERTI, E...POTERI SOSTITUTIVI

Un «**crono-programma**», **obiettivi** intermedi e a regime (2025/2030/2035), **numero** impianti, **localizzazione**, **taglia** minima

- ❖ Organico e fanghi: impianti di digestione anaerobica
- ❖ Frazioni secche: piattaforme e stoccaggi
- ❖ Scarti della RD: impianti di recupero energetico e scarica
- ❖ RUR: impianti di recupero energetico e scarica
- ❖ CSS (rifiuto o *End of Waste*): impianti, uso cementifici e centrali elettriche
- ❖ Riduzione *Export*: obiettivi intermedi e finali
- ❖ Smaltimento: scariche per pericolosi, inerti, amianto
- ❖ Stoccaggi: dimensionamento rete minima e di emergenza
- ❖ Gestione specifici flussi (costruzione e demolizione, car fluff, pneumatici, veicoli fuori uso)

3. IL PNGR DOVRÀ PREVEDERE 70 IMPIANTI PER ALMENO 10 MILIARDI

TIPOLOGIA	N° MC (milioni)	TON. DIM. MEDIA	INVEST. TON. (€)	TOT. INVEST. (€)
Termovalorizzatori per gli speciali	7	1.200.000	171.429	1.200.000.000
Aumento della produzione	1	200.000	200.000	200.000.000
Riduzione dell' <i>export</i>	3	500.000	166.667	500.000.000
Fanghi	3	500.000	166.667	500.000.000
Inceneritori per gli urbani	10	2.500.000	250.000	2.500.000.000
Recupero dei fanghi	10	1.000.000	100.000	500.000.000
Digestori anaerobici	40	4.000.000	100.000	2.000.000.000
Ampliamento discariche rifiuti NP	100.000.000	83.333.333	15	1.500.000.000
Discariche rifiuti P	10.000.000	8.333.333	20	200.000.000
Ampliamento discariche urbani	100.000.000	83.333.333	10	1.000.000.000
Altro (chimico-fisici, biologici, stoccaggi)				1.000.000.000
TOTALE				9.900.000.000

Fonte: stime FISE ASSOAMBIENTE

OCCORRE UN TAVOLO CONGIUNTO GOVERNO E AZIENDE

AZIENDE E SINDACATI HANNO GIA' TROVATO UN ACCORDO, CHIEDONO DI ESSERE ASCOLTATI

**POLICY INDUSTRIALI
per lo SVILUPPO
SOSTENIBILE**

**AGEVOLARE l'USO di
PRODOTTI RICICLATI**

**MODELLO DI IMPRESA
SOSTENIBILE e RESPONSABILE**



DAI RIFIUTI
Un contributo all'economia circolare

Giugno 2020

**ADEGUARE il QUADRO
IMPIANTISTICO e
REGOLATORIO**

**CABINA di REGIA
ISTITUZIONALE**

**CONSOLIDAMENTO della
REGOLAZIONE ARERA**

RISORSE E RIFORME NON BASTANO, SERVIRANNO ANCHE «NUOVI» STRUMENTI ECONOMICI

- ✓ Garantire **certezza** alla **TARI** nello scenario post-COVID, assicurarne il pagamento, **completamento** della **regolazione ARERA** (tariffe al cancello)
- ✓ La nuova **EPR** non può prescindere da una **copertura integrale** dei **costi efficienti** e dall'**incasso diretto** dei **gestori** dei servizi
- ✓ **INCENTIVI** per l'**ECONOMIA CIRCOLARE**: **Certificati del Riciclo** e **IVA ridotta** per prodotti riciclati
- ✓ **RIPENSARE** la **TASSAZIONE AMBIENTALE**: abolire la tassa provinciale e l'addizionale per il mancato raggiungimento delle RD, **ripensare** il **tributo speciale discarica**, vincolare il **GETTITO** al **FINANZIAMENTO** del settore



**PER UNA STRATEGIA
NAZIONALE DEI RIFIUTI**

**DUE ANNI DOPO,
LA STRATEGIA NAZIONALE
SUI RIFIUTI
METTE LE GAMBE**

Grazie
Per l'attenzione!

www.assoambiente.org