



# NUOVI STRUMENTI ECONOMICI A SOSTEGNO DELL'ECONOMIA CIRCOLARE.

**Donato Berardi**  
Direttore

laboratorio  
**ref.**  
ricerche

FISE ASSOAMBIENTE  
Per una strategia nazionale dei rifiuti  
Ecomondo 2020 Digital Edition  
3 novembre 2020

# L'ECONOMIA DELL'AMBIENTE : ABBIAMO BISOGNO DI NUOVI STRUMENTI ECONOMICI

- ❑ Non bastano *Command&Control* occorrono strumenti di mercato
- ❑ La teoria economica è unanime, servono **strumenti di mercato**:
  - incentivano un **cambiamento dei comportamenti**
  - innescano un **aggiustamento** graduale ma progressivo verso gli **obiettivi ambientali**
  - promuovono l'**innovazione**
  - minimizzano i costi della «**transizione ecologica**»
- ❑ E tra gli strumenti economici **incentivi/disincentivi, tasse o mercati** ?
- ❑ **Mutuiamo le esperienze di successo dei mercati energetici: obiettivi di riciclaggio al pari di quelli di riduzione emissioni, risparmio energetico, energia rinnovabile** (ETS, certificati bianchi, certificati verdi, CIC)
- ❑ **La direzione è chiara, occorre «solo» scegliere il giusto «mix» di strumenti**

**STRUMENTI ECONOMICI:  
ABBIAMO QUELLI CHE CI SERVONO ? QUELLI  
CHE ABBIAMO, LI STIAMO USANDO BENE ?.**

# STRUMENTI ECONOMICI: QUANTO VALGONO? COME LI STIAMO USANDO? E CHI PAGA?



- **NON** HA CONTRIBUITO AD **INDIRIZZARE** GLI **UTENTI** VERSO **QUALITÀ** E **PREVENZIONE**
- **AMPI DIVARI TERRITORIALI** DI **COSTO** E **QUALITÀ**, CON UN'ELEVATA **MOROSITÀ** (20% NON RISCOSSO)
- L'**ALLEGATO IV BIS** PRESCRIVE **REGIMI** DI **TARIFFE PUNTUALI** (FORNISCONO **INCENTIVI** ALLA **SEPARAZIONE** ALLA FONTE DEI **RIFIUTI RICICLABILI** E ALLA **RIDUZIONE** DEI **RIFIUTI INDIFFERENZIATI**)

# TARIFFA PUNTUALE

## IL LENTO AVANZARE DEL CORRISPETTIVO

9,5%

I Comuni sul totale a tariffazione puntuale

11

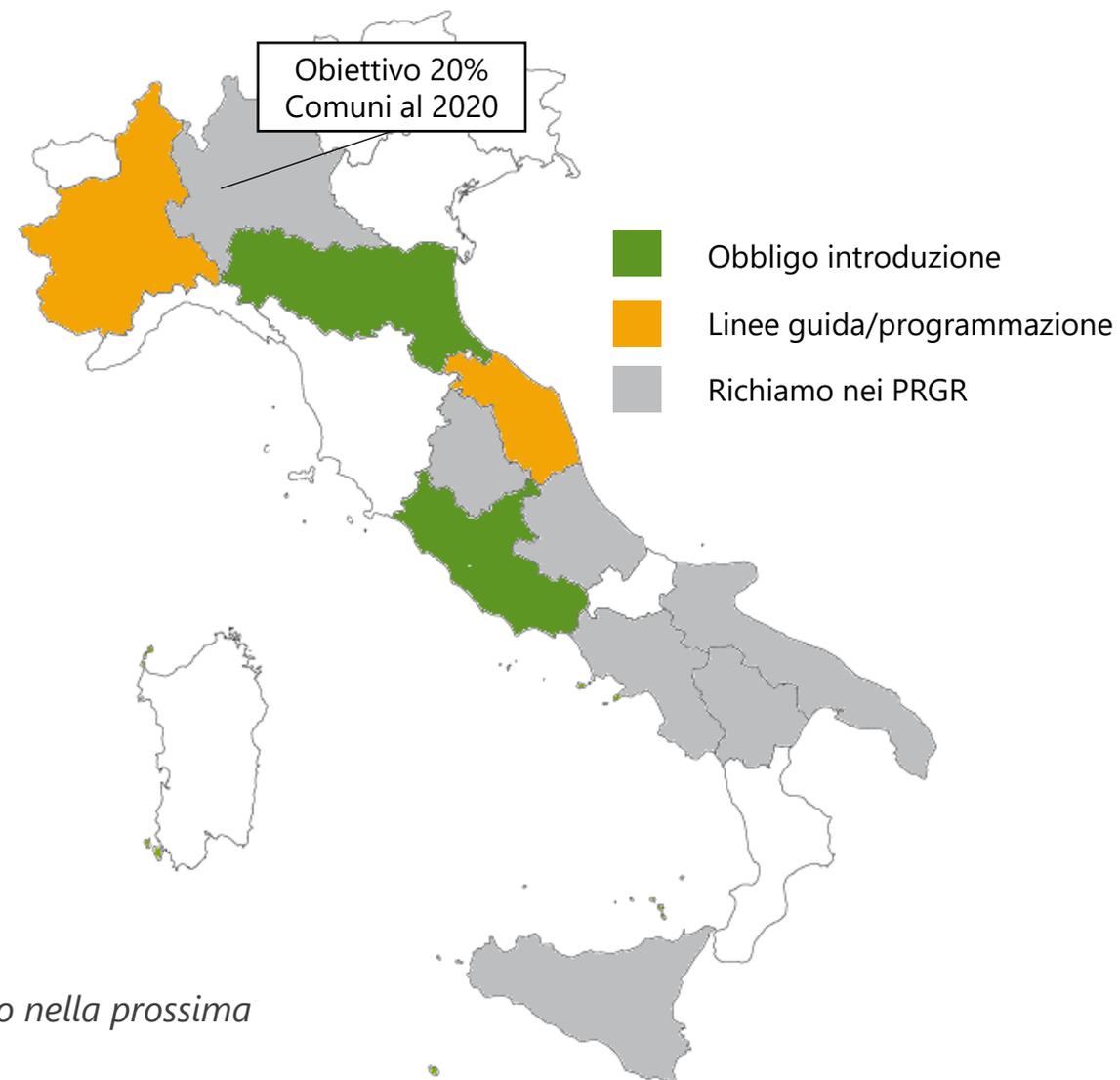
Le Regioni che nei PRGR hanno già previsto l'introduzione della TARIP come obbligo o ne hanno espressamente richiamato l'importanza (anche con emanazione di linee guida sull'applicazione)

73%

La quota della popolazione sottesa alle 11 Regioni che richiamano la TARIP nei PRGR

**Cristofanelli – Ministero dell'Ambiente (13 ottobre 2020)**

«Abbiamo proposto che il passaggio da TARI a TARIP venga finanziato nella prossima Legge di Bilancio».

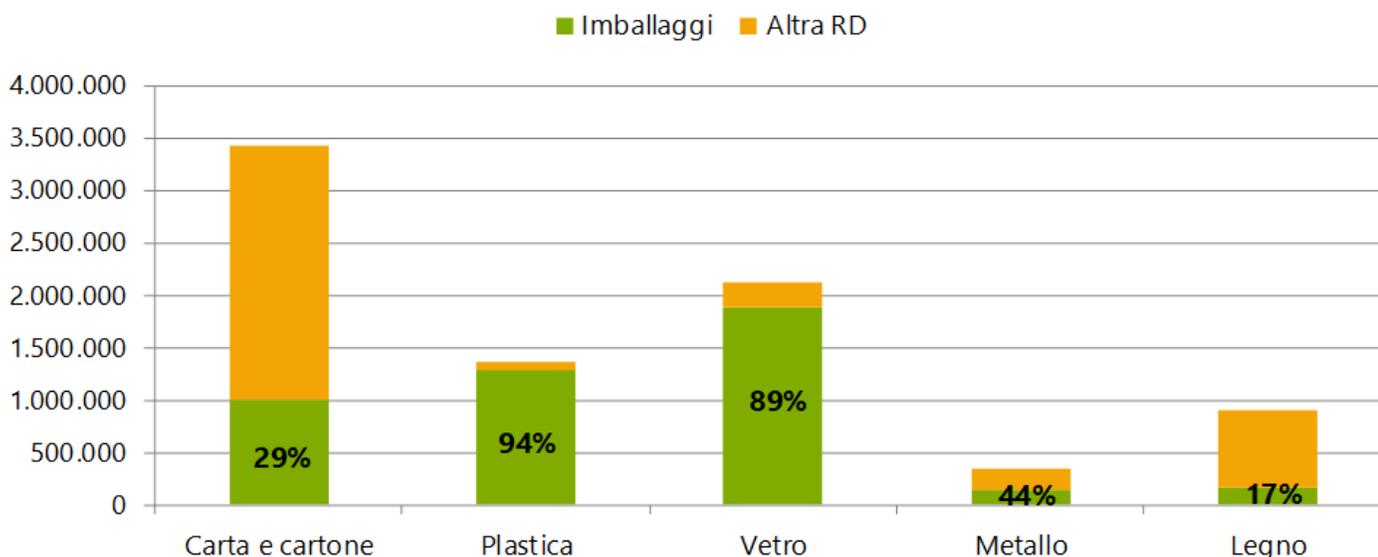


# EPR: I RIFIUTI DI IMBALLAGGIO SONO UNA «PICCOLA» PARTE DEI RIFIUTI URBANI PRODOTTI E RACCOLTI

I RIFIUTI DA IMBALLAGGIO, COPERTI DA REGIMI DI RESPONSABILITÀ ESTESA DEL PRODUTTORE, SONO SOLO ¼ DELLE RACCOLTE DIFFERENZIALI

## RIFIUTI DA IMBALLAGGIO RACCOLTI IN MODO DIFFERENZIATO

Tonnellate di rifiuto e % di imballaggi sul totale delle frazioni raccolte in modo differenziato, 2018



Fonte: elaborazioni Laboratorio REF Ricercche su dati ISPRA

14%

I rifiuti di imballaggio nelle RD sul totale dei rifiuti urbani prodotti

25%

I rifiuti di imballaggio nelle raccolte differenziate...

27%

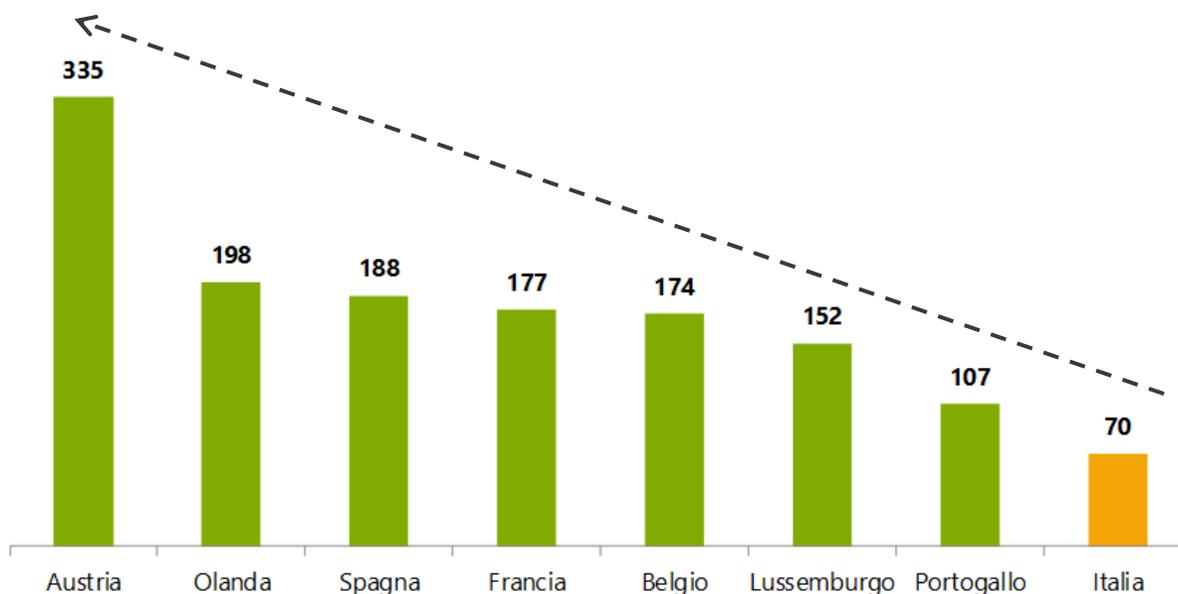
...includendo anche le altre frazioni coperte da EPR (RAEE e PILE)

# EPR: GARANTIRE LA COPERTURA DEL 100% DEI «COSTI EFFICIENTI» DI GESTIONE

ENTRO IL 2024 IL CONTRIBUTO AMBIENTALE CONAI DOVRA' AUMENTARE PER CHIUDERE LA DISTANZA DAGLI ALTRI PAESI UE

**CONTRIBUTO AMBIENTALE MEDIO SUGLI IMBALLAGGI NEI PRINCIPALI PAESI EUROPEI\***

Euro/tonnellata, 2019



\*Media semplice del contributo ambientale relativo alle seguenti frazioni: plastica, vetro, carta e cartone, cartone per bevande, alluminio.

Fonte: elaborazioni Laboratorio REF Ricerche su dati Pro-Europe

1  
MLD

Stima dei costi di gestione dei rifiuti da imballaggio

48%

L'attuale copertura del Contributo CONAI versato ai Comuni

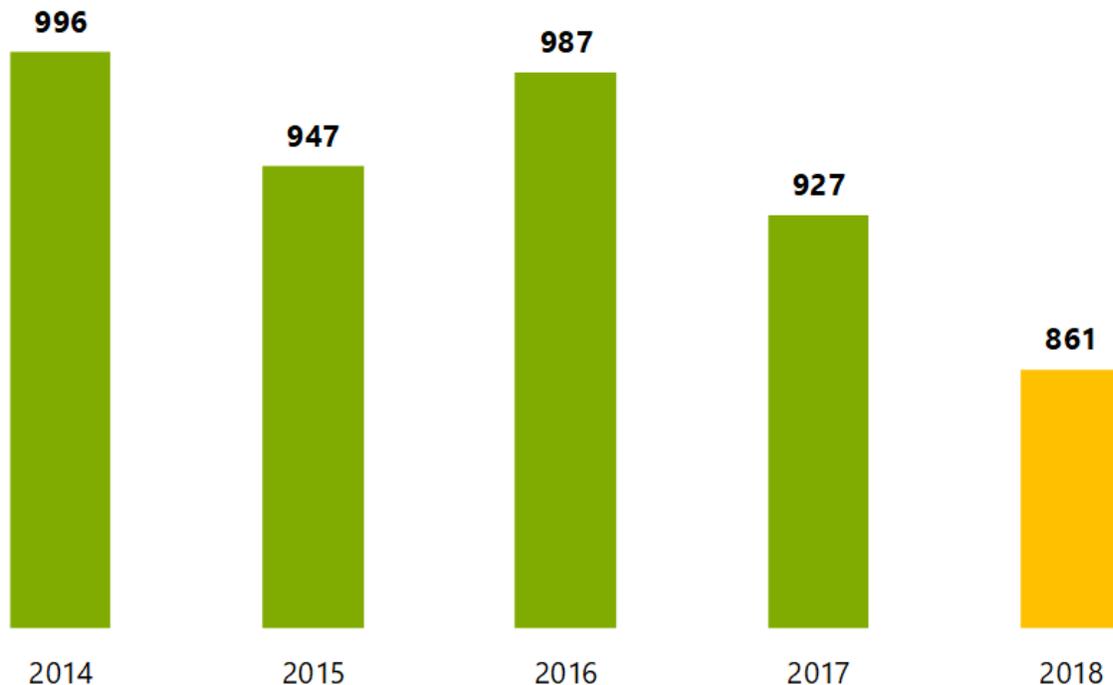
➔ Spetterà ad ARERA la quantificazione dei «**costi efficienti**» di gestione dei rifiuti da imballaggio

# INCENTIVI ENERGETICI IN CALO

L'INCENTIVAZIONE ENERGETICA DELLA COMPONENTE RIFIUTI È IN CALO: PESANO LE RIDUZIONI DEI CONFERIMENTI IN DISCARICA, MENTRE **OSTEGGIAMO IL RECUPERO ENERGETICO (TMV)**

## SERIE STORICA DELL'INCENTIVAZIONE DELLA COMPONENTE RIFIUTI

In milioni di euro, valori attualizzati (2018 anno base), anni 2014-2018



861  
mln

**Il valore dell'incentivazione energetica della componente rifiuti nel 2018**

-14%

**La variazione attualizzata intercorsa negli ultimi 5 anni (2014-2018)**

6%

**Il peso relativo dei rifiuti sul totale degli incentivi alla produzione di energia elettrica da fonti rinnovabili**

Fonte: elaborazioni Laboratorio REF Ricerche su dati GSE

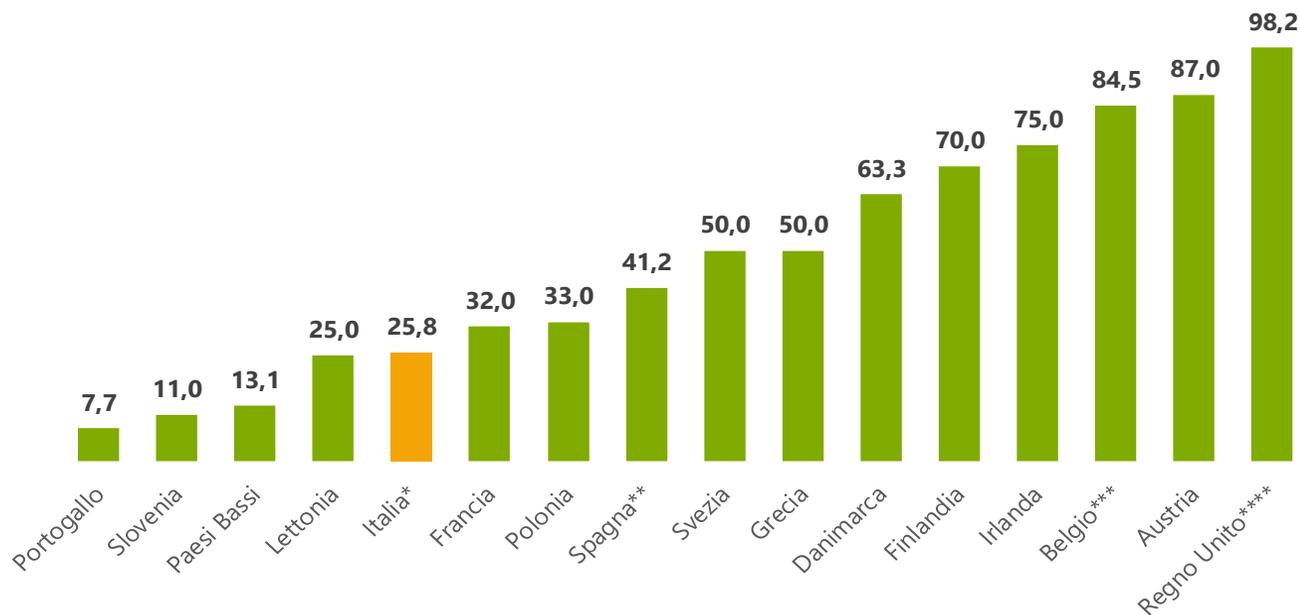
- ❖ GLI INCENTIVI ENERGETICI DA RIFIUTO SONO DESTINATI AD UN «**NATURALE**» **ASSORBIMENTO**, DA QUA AL **2035**
- ❖ MA L'ENERGIA DA RIFIUTI AVRÀ ANCORA UN **RUOLO**: 65% DI RICICLO, 10% (MAX) DI DISCARICA.
- ❖ GLI INCENTIVI ALLA PRODUZIONE DI ENERGIA DA RIFIUTO **VANNO SOSTENUTI** SINO A QUANDO GLI OBIETTIVI DI **DECARBONIZZAZIONE** NON SARANNO RAGGIUNTI (E VANNO ESTESI, AD ESEMPIO AL **CSS EOW**)

# ECOTASSA: UNA TASSA PER «FARE CASSA»...

...NATA PER SOSTENERE IMPIANTI ALTERNATIVI ALLA DISCARICA HA FINITO PER FINANZIARE LA SPESA CORRENTE DEGLI ENTI LOCALI

## ALIQUOTE DI RIFERIMENTO DELL'ECOTASSA NEI PRINCIPALI PAESI EUROPEI

In euro/tonnellata, anno 2017



101  
mln

**Il gettito dell'ecotassa  
nel 2018**

-72%

**Il calo degli investimenti  
pubblici per la gestione  
dei rifiuti (2009-2018)**

\* In Italia, l'ecotassa oscilla tra 5,17 e 25,82 euro/tonnellata

\*\* In Spagna, l'ecotassa oscilla tra 7,00 e 41,19 euro/tonnellata

\*\*\* Il dato del Belgio è una media tra i valori della Vallonia e delle Fiandre

\*\*\*\* Il dato britannico pari a 86,1 sterline risente del tasso di cambio, pari in media annua a 1,14 euro per sterlina

Fonte: elaborazioni Laboratorio REF Ricerche su dati STATISTA

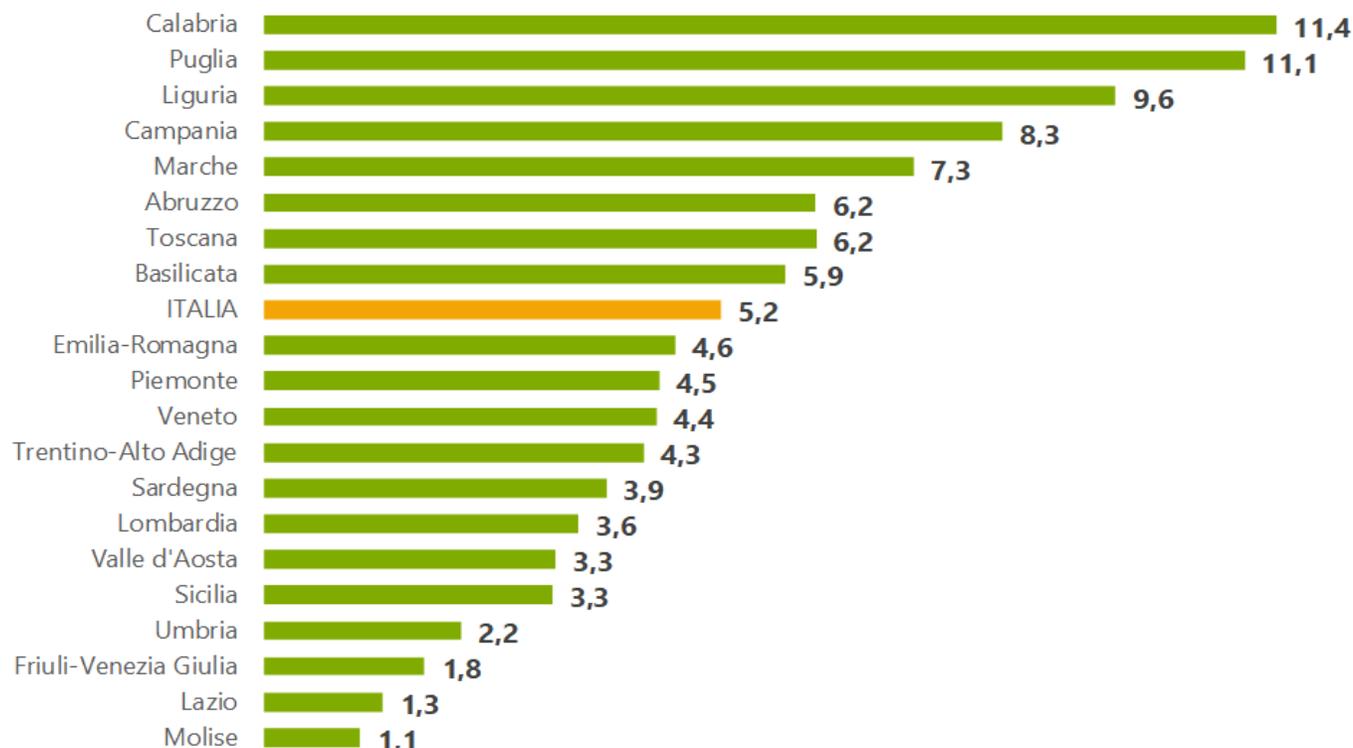
# ECOTASSA: UNA TASSA CHE NON «INCASSA»...

...CON RIDUZIONI E ABBATTIMENTI IL SEGNALE DI PREZZO E' NEUTRALIZZATO.

«DUMPING» IMPIANTISTICO ?

## ALIQUOTA MEDIA DELL'ECOTASSA

In euro/tonnellata\*, anno 2018



**5,2**  
**€/Ton.**

**L'aliquota media  
nel 2018 in Italia**

**0,05%**

**Del bilancio regionale**

\* Tonnellate di rifiuti urbani e speciali smaltiti in discarica (D1) e trattate mediante incenerimento a terra (D10).

Fonte: elaborazioni Laboratorio REF Ricerche su dati BDAP, ISPRA

- ❖ INTRODURRE UN «**FLOOR**» **MINIMO NAZIONALE** PER **TUTTE** LE REGIONI, MODULANDO IN BASE ALLA DISTANZA DAGLI OBIETTIVI AL 2035
- ❖ **INTRODURRE PENALIZZAZIONI** PER LE REGIONI NON AUTOSUFFICIENTI E CHE «ESPORTANO» RIFIUTI URBANI A SMALTIMENTO (PREMI PER I TERRITORI CON % DI RD ELEVATA E QUANTITÀ DI RIFIUTO SECCO PRO CAPITE BASSA)
- ❖ VINCOLARE IL **GETTITO** A **SOSTEGNO** DELLA **GERARCHIA DEI RIFIUTI** (PREVENZIONE E IMPIANTI PER IL RICICLO...)

# **INCENTIVI AL RICICLO. PERCHE' NE ABBIAMO BISOGNO?.**

# INCENTIVI AL RICICLO: PERCHÉ SONO NECESSARI?

- ❑ GLI ATTUALI **TASSI DI RICICLO** SONO **ELEVATI: 45%** PER I **RIFIUTI URBANI**, **68%** PER I **RIFIUTI SPECIALI**
- ❖ PER **RAGGIUNGERE I TARGET COMUNITARI**, OCCORRONO IMPIANTI PER IL RICICLO (NON SARA' PIU' POSSIBILE FARE AFFIDAMENTO SULL'ESTERO)
- ❖ VANNO **STABILIZZATI I MERCATI CRITICI**, L'EPR DA SÉ NON BASTA
- ❖ RAPPRESENTANO UN **PARACADUTE ECONOMICO** DALLE OSCILLAZIONI DEL **PREZZO** DELLE **MATERIE PRIME SECONDE**

# ECONOMIA LINEARE O CIRCOLARE ?

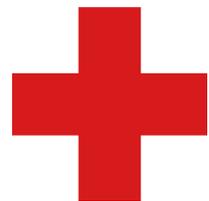
## COSTO DELLA RACCOLTA E DEL TRATTAMENTO DEGLI IMBALLAGGI

(Valori in €/Ton., 2019)



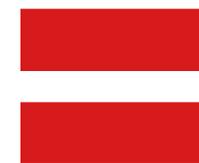
90  
€/Ton.

RACCOLTA  
INDIFFERENZIATA



85  
€/Ton.

DISCARICA



175  
€/Ton.



250  
€/Ton.

RACCOLTA  
DIFFERENZIATA

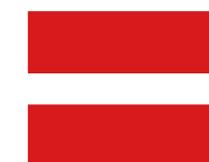


30  
€/Ton.

TRATTAMENTO



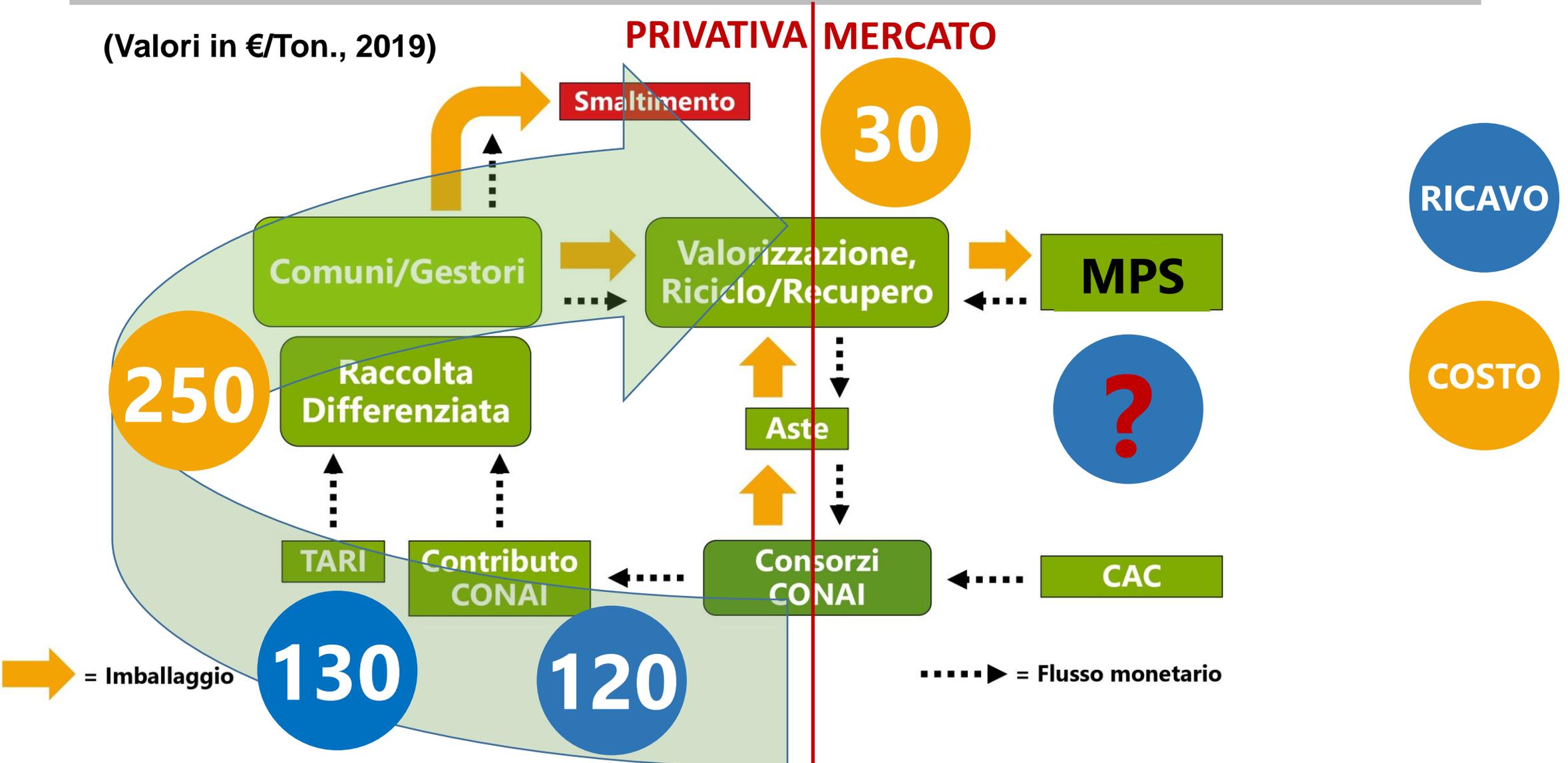
MPS



# INCENTIVI AL RICICLO

## COSTO DELLA RACCOLTA E DEL TRATTAMENTO DEGLI IMBALLAGGI

(Valori in €/Ton., 2019)

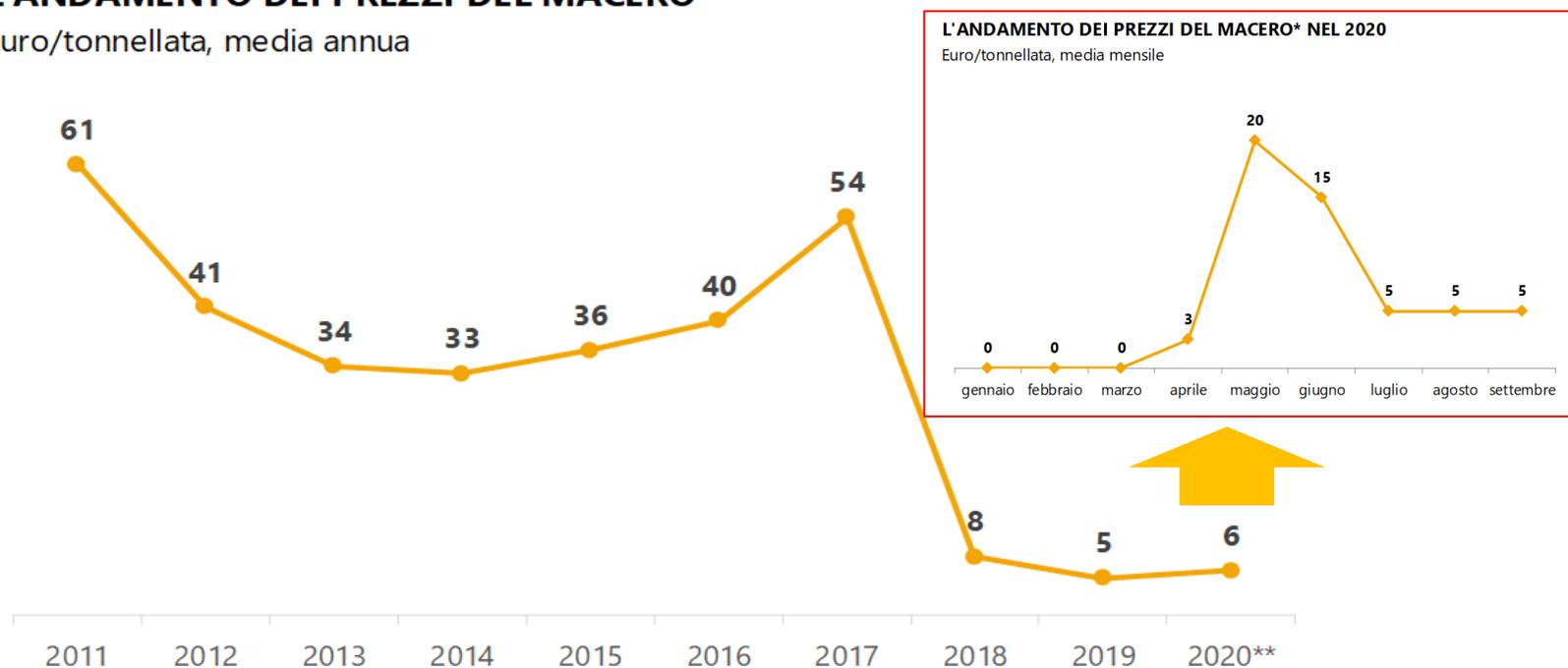


# STRUMENTI DI MERCATO: PERCHÉ SONO NECESSARI?

IL MERCATO DELLE MATERIE PRIME SECONDE NECESSITA DI CORRETTIVI: UN SOSTEGNO ALLA DOMANDA E NUOVI STRUMENTI DI MERCATO

## L'ANDAMENTO DEI PREZZI DEL MACERO\*

Euro/tonnellata, media annua



61  
€/Ton.

Il prezzo medio del macero nel 2011

6  
€/Ton.

Il prezzo medio del macero nel 2020

\*Si fa riferimento al grado 1.01 utilizzato come riferimento per la determinazione del corrispettivo per la raccolta congiunta previsto dalle convenzioni stipulate da Comieco sulla base dell'Accordo Nazionale Anci-Conai. Dato medio annuale costruito sui range di prezzo riportati dalla CCAA Milano.

\*\* I dati del 2020 coprono i mesi da gennaio fino a settembre.

Fonte: elaborazioni Laboratorio REF Ricerche su dati Osservatorio prezzi Comieco

# STRUMENTI DI MERCATO: PERCHÉ SONO NECESSARI?

- ❑ **L'ANDAMENTO CALANTE DEL PREZZO DELLE MATERIE PRIME SECONDE SUI MERCATI NON GIUSTIFICA PIÙ IL RICICLO**
- ❑ **LA «RAZIONALITA'» ECONOMICA SUGGERIREBBE DI RACCOGLIERE IN MANIERA INDIFFERENZIATA E SMALTIRE IL RIFIUTO, ANZICHÉ RACCOLTA DIFFERENZIATA E RICICLO (MA ABBIAMO OBBLIGHI DI SERVIZIO E OBIETTIVI DI RICICLAGGIO DA RAGGIUNGERE...)**
- ❑ **L'ECONOMIA CIRCOLARE IN QUESTE CONDIZIONI NON GIRA, OCCORRE UN PARACADUTE ECONOMICO DALLE OSCILLAZIONI DEL PREZZO DELLE MATERIE PRIME SECONDE...PER TRAGUARDARE GLI OBIETTIVI AMBIENTALI**

## Sostegno all'OFFERTA

➤ **CIC** PER IL **RICICLO**: PER ATTESTARE L'**EFFETTIVO RICICLO** DI UNA **TONNELLATA** DI **RIFIUTO** DI IMBALLAGGIO

Presupposti:

- ✓ Obiettivi di riciclaggio per singolo materiale
- ✓ Obblighi puntuali (Registro nazionale dei produttori)
- ✓ Possibilità di assolverli in forma individuale o associata
- ✓ Apertura alla concorrenza tra *schemi di compliance*

### TARGET MINIMI DI RICICLAGGIO PER I RIFIUTI DA IMBALLAGGIO

Direttiva 852/2018

Tipologia imballaggio	31 dicembre 2025	31 dicembre 2030
Vetro	70%	75%
Carta e cartone	75%	85%
Metalli ferrosi	70%	80%
Alluminio	50%	60%
Plastica	50%	55%
Legno	25%	30%
<b>Tutti gli imballaggi</b>	<b>65%</b>	<b>70%</b>

Fonte: Laboratorio REF Ricerche

❖ Una **chiara analogia** con gli strumenti di mercato previsti per sostenere l'uso del biometano e degli altri biocarburanti avanzati nel settore dei trasporti (Decreto interministeriale del 2 marzo 2018)

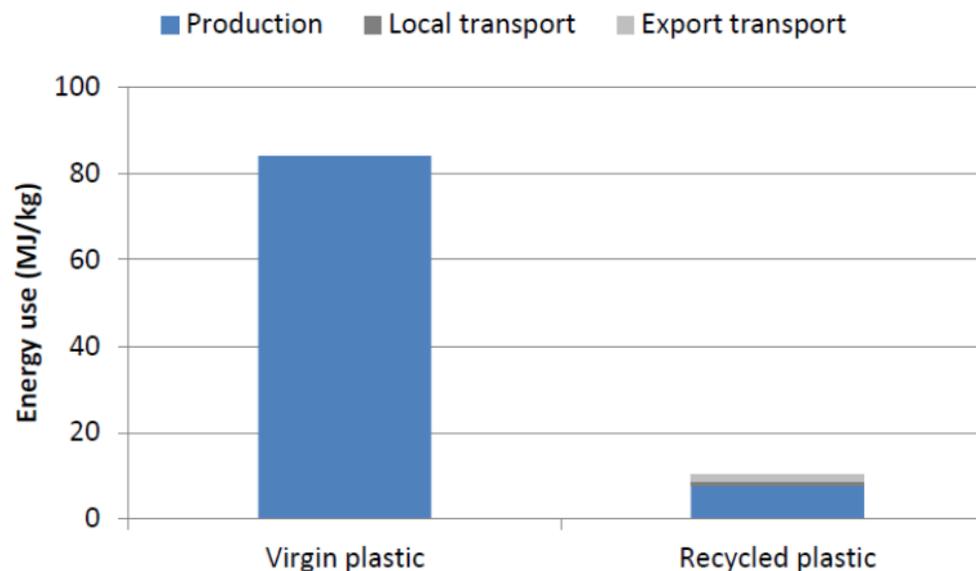
## Sostegno all'OFFERTA

### ➤ CERTIFICATI BIANCHI E ETS: IL RICICLO COME FORMA DI EFFICIENZA ENERGETICA E AMBIENTALE

«Plastics recycling has a significantly smaller greenhouse gas footprint than plastics incineration or landfilling.»

Fonte: Improving Plastics Management: Trends, policy responses, and the role of international co-operation and trade, OECD, 2018

Figure 4. Relative energy intensity of virgin and recycled plastics production



Fonte: Improving Plastics Management: Trends, policy responses, and the role of international co-operation and trade, OECD, 2018

«L'incremento dell'utilizzo di rottame nella produzione di vetro consente di ridurre i consumi energetici di circa 2,5 punti percentuali ogni 10% di rottame riutilizzato.»

Fonte: Certificati Bianchi, Guida operativa, GSE, Allegato 1

## Sostegno alla **DOMANDA**

- ✓ **GREEN PUBLIC PROCUREMENT**, FAVORENDO L'APPLICAZIONE DEI **CRITERI AMBIENTALI MINIMI** NEGLI APPALTI PUBBLICI
- ✓ **IVA AGEVOLATA** PER I PRODOTTI RICICLATI
- ✓ **CONTENUTI MINIMI OBBLIGATORI DI MATERIALI DA RICICLO NEI PRODOTTI**, COME RICHIAMATO ANCHE NEL **PIANO D'AZIONE PER L'ECONOMIA CIRCOLARE DELL'UE**

# ECONOMIA CIRCOLARE

## STRUMENTI ECONOMICI ...NE OCCORRONO DI NUOVI

